



Uudenmaan liitto
Nylands förbund

Områdesanvändning

PROMEMORIA

Översättning

1 (10)

18.4.2005

NYLANDS LANDSKAPSPLAN (ETAPPLAN), FÖRSTA MYNDIGHETSSAMRÅDET

Tid	Fredag, den 21 januari 2005, kl. 9.00	
Plats	Landskapsalen, Alexandersgatan 48 A, Helsingfors	
Närvarande	Seija Vanhanen	Nylands förbund, ordförande
	Harry Berg	Miljöministeriet
	Merja Mäntynen	Miljöministeriet
	Harri Pitkäranta	Miljöministeriet
	Kaarlo Katiskoski	Museiverket / arkeologiska avdelningen
	Helena Ranta	Museiverket / arkeologiska avdelningen
	Erkki Härö	Museiverket
	Seppo Virtanen	Finska vikens sjöfartsdistrikt (avlägsnade sig då punkt 7 på dagordningen behandlades)
	Eero Rautiainen	Staben för västra försvarsområdet
	Mauri Tuomainen	Marinstaben
	Tero Elo	Forststyrelsen / Morenia
	Hannu Ormio	Forststyrelsen
	Henry Schneider	Kustens skogscentral
	Markku Tulonen	Tavastland–Nylands skogscentral
	Jorma Jantunen	Nylands miljöcentral
	Tarja Laine	Nylands miljöcentral
	Mirja Hyvärinta	Vägförvaltning / Nylands vägdistrikt
	Tapio Peltohaka	Banförvaltningscentralen
	Juha Uuksulainen	SAD
	Hannu Haukkasalo	Nylands förbund
	Riitta Murto-Laitinen	Nylands förbund
	Agneta Nylund	Nylands förbund
	Päivi Rapo	Nylands förbund, sekreterare
	Lasse Rekola	Nylands förbund
	Hannu Siitonen	Nylands förbund (anlände då punkt 10 på dagordningen behandlades)
	Olavi Veltheim	Nylands förbund
	Carina Ölander	Nylands förbund

Uudenmaan liitto | Nylands förbund

Aleksanterinkatu 48 A | 00100 Helsinki
Alexandersgatan 48 A | 00100 Helsingfors | Finland
puh. | tfn +358 (0)9 4767 411 | fax +358 (0)9 4767 4300
toimisto@uudenmaanliitto.fi | www.uudenmaanliitto.fi



18.4.2005

1. Öppnande och inledande av myndighetssamrådet

Seija Vanhanen hälsade deltagarna välkomna och öppnade myndigheternas samråd som anordnades med anledning av inledande av den första etapplandskapsplanen i Nyland.

En deltagarlista skickades runt och en kort presentationsrunda hölls för att konstatera vilka deltagare som var närvarande.

2. Etapplandskapsplanen för Nyland som en del av Nylands förbunds planeringssystem samt förbundets planeringssituation

Nylands förbunds planeringssystem består av tre olika handlingar som kompletterar varandra: landskapsöversikten, landskapsplanen och landskapsprogrammet samt dess genomförandeplan.

Avsikten med etapplandskapsplanen är att den kompletterar landskapsplanen för Nyland. I etapplandskapsplanen betraktas t.ex. områden för avfallshantering mer långsiktigt än vad man gör i den år 2004 godkända landskapsplanen. I samband med uppgörandet av etapplandskapsplanen bedöms också vikten och behovet av att styra placeringen av vissa andra funktioner som förorsakar störningar.

Diskussion:

Miljöministeriet påpekade att det i *Modellen för landskapets utveckling* är skäl att föra fram betydelsen av de riksomfattande målen för områdesanvändning och hur dessa har en styrande effekt på landskapsplanen och den kommunala planläggningen.

Dessutom konstaterades att på sida 2 i utkastet till planen för deltagande och bedömning ska fogas definitionen av landskapsplan, så som den har definierats i markanvändnings- och bygglagen.

3. Utgångspunkterna för uppgörandet av etapplandskapsplanen och planens centrala innehåll

Nylands förbund gick igenom de utgångspunkter som markanvändnings- och bygglagen och de riksomfattande målen för områdesanvändning ställer på uppgörandet av etapplandskapsplanen.

Planens centrala innehåll är att granska områdesbehov för avfallshantering på lång sikt. Bland andra teman finns t.ex. områden i anslutning till stenmaterials försörjning.

Vidsträckta sammanhängande skogsområden har kartlagts i samband med landskapsplanen, men landskapsstyrelsen beslöt att behandla dessa områden först i nästa skede av planeringsprocessen. Tysta områden behandlas i

18.4.2005

etapplandskapsplanen i samband med vidsträckta sammanhängande skogsområden.

Dessutom behandlas områden för motorsport och skjutbanor samt områden för trafikterminaler och depåer i den förberedande utredningen till etapplandskapsplanen.

Planens slutliga innehåll utformas under planeringsprocessens gång. Beroende på temaområdet tar etapplanen sikte på åren 2035–2040 eller till och med längre fram i framtiden. Den huvudsakliga planeringsprincipen är att komplettera den gällande helhetslandskapsplanen.

Diskussion:

Allmänt

Miljöministeriet konstaterade att den nyligen godkända landskapsplanen för Nyland enligt ministeriets mening inte är en helhetsplan utan en etapplan.

Nylands miljöcentral konstaterade att planbeteckningarnas styrande effekt är större än den som avgränsningen av området ger vid handen. De teman som tas upp i etapplanen är svåra, men det är väldigt viktigt att de kan lösas.

Naturaområden och kulturmiljöer

Miljöministeriet konstaterade att kompletteringar till områden som tillhör nätverket Natura också bör beaktas i etapplanen som är under uppgörande. Det är motiverat att också kulturmiljöobjekt av betydelse på landskapsnivå anges på plankartan. Till övriga delar är den nu framlagda planens innehållbra.

Museiverket konstaterade att revideringsarbetet för kulturhistoriskt betydande miljöer av riksintresse pågår. Arbetet räknas bli färdigt före utgången av året. Objekt av betydelse på landskapsnivå inom områden som omfattas av regionplanen för Helsingforsregionen och Västra Nyland har inventerats redan tidigare. Dessa objekt av betydelse på landskapsnivå kunde tas med i etapplanen för Nyland.

Nylands förbund svarade att man inte ännu har fastställt kriterierna för värdering av kulturmiljöobjekt av riks betydelse, av betydelse på landskapsnivå och lokal nivå. En inventering är alltså nödvändig. Inte heller landskapsområden har inventerats på landskapsnivå. Med anledning av detta är det inte ändamålsenligt att separat ange dessa områden i etapplanen. Däremot beaktas de på annat sätt under planarbetets gång.

Miljöministeriet konstaterade att det i planen för deltagande och bedömning bör finnas ett extra stycke eller kapitel där man redovisar varför kulturlandskapen och miljöerna av betydelse på landskapsnivå inte anges i etapplanen.

18.4.2005

Ankarområden och farleder

Finska vikens sjöfartsdistrikt konstaterade att rutten mellan Porkalafjärden och Koverhar inte finns med i kustfarleden och att denna reservering borde anges i etapplanen. Dessutom konstaterade sjöfartsdistriktet att man i landskapsplanen bör ange ankarområden belägna i yttre ändan av infartslederna.

Finska vikens sjöfartsdistrikt konstaterade vidare att det finns olika kablar på havsbotten och att deras antal ökar hela tiden. Eftersom ingen organisation eller instans samordnar denna verksamhet, kan kablar dras nästan var som helt. Detta skapar oklarhet och ovisshet. Det att man inte vet var kablarna finnsförsvårar planering av byggande och egentligt byggande i havsmiljön.

Nylands förbund svarade att ankarområden och farleder som fattas har nämnts i beskrivningen för landskapsplanen för Nyland men att de inte anges på plankartan. Dessa frågor ska inte heller behandlas i etapplanen som bereds som bäst.

4. Etapplan och riksomfattande mål för områdesanvändning

De mest centrala målen för områdesanvändningen då det gäller etapplanen är följande

- enhetlig samhällsstruktur och kvalitet på livsmiljön, t.ex. avfallshantering
- kultur- och naturarv, rekreationsbruk och naturresurser, t.ex. betydande och enhetliga naturområden samt användbara stenmaterialstillgångar och användningen av dem.

Också alla andra riksomfattande mål för områdesanvändning som gäller landskapsplanen beaktas i planarbetet.

5. Andra centrala mål och planeringsprinciper

De övriga målen som är centrala för etapplanen fastställs under planprocessens gång utifrån följande utgångspunkter:

- landskapsöversiktens mål
- målen för landskapsplanen för Nyland
- de olika sektorernas egna mål.

Planeringsprinciperna är:

- att fördjupa och komplettera landskapsplanen för Nyland
- att trygga verksamhetsbetingelserna för de sektorer som behandlas i planen så att motstridigheterna med den övriga markanvändningen blir så små som möjligt.

18.4.2005

6. Planområdets avgränsning, planens influensområde

Influensområdet varierar beroende på temahelheten. I vissa fall kan influensområdet sträcka sig över hela Södra Finlands område.

Diskussion:

Nylands miljöcentral konstaterade att den tredelning av konsekvensbedömningen som nämns i planen för deltagande och bedömning är bra. Planens influensområde varierar beroende på temahelheten, vilket gör förvaltningen svårare.

7. Bakgrundsinformation och utredningar i anslutning till etapplanen

Utredningsarbetet i anslutning till etapplanen har antingen redan inletts eller inleds inom en snar framtid.

Inom avfallshanteringen utarbetas alternativa utvecklingsutsikter som är gemensamma för fyra olika landskap. Dessutom bedöms behovet, karaktären och det regionala anordnandet av avfallshanteringen.

Förbundets tidigare utredningar angående områden för motorsport- och skjutbanor ska uppdateras. Förfrågningar om banorna har skickats ut till berörda föreningar hösten 2004. Det material som man erhållit från undersökningen har sänts till de nyländska medlemskommunerna för kompletteringar.

Utredningsarbetet gällande trafikterminaler och depåer har inletts hösten 2004. En stor arbetsgrupp bestående av intressenter deltar i arbetet.

Utredningen om tysta områden är ett pilotprojekt inom miljöministeriet. Egna kriterier för tysta områden ska sättas upp för Nylands förbunds område.

Vidsträckt sammanhängande skogsområden har redan utretts i samband med landskapsplanen för Nyland och en arbetsplan om stenmaterials försörjning görs upp som bäst.

Alternativa utvecklingsbilder utarbetas för ordnandet av stenmaterials försörjningen – en sådan är t.ex. havssandens andel av stenmaterials försörjningen. Material från bl.a. POSKI-projektet utnyttjas i arbetet. Också områdesbehoven för och konsekvenserna av olika alternativ bedöms i arbetet.

Diskussion:

Miljöministeriet konstaterade att tysta områden och andra vidsträckt sammanhängande naturområden bör behandlas tillsammans i etapplanen.

Nylands miljöcentral konstaterade att bevarandet av grönområdesnätverket är viktigt.

18.4.2005

Nylands vägdistrikt konstaterade att också den trafikmässiga aspekten måste finnas med då avfallshantering planeras.

8. Intressenter i etappplanen samt förfaranden för deltagande och bedömning

Enligt § 62 i markanvändnings- och bygglagen är t.ex. markägarna, kommuninvånarna och myndigheterna intressenter i landskapsplaneringen. Likaså alla de som är intresserade av landskapets utveckling eller vill påverka de frågor som berör dem själva i landskapsplanen. Förteckningen över intressenter kompletteras hela tiden under planeringsprocessens gång.

För etappplanens deltagande och växelverkan gäller det lagstadgade offentliga framläggandet av planen, samråd samt anmärkningar, utlåtanden och kommentarer. Dessutom ordnas olika presentationsmöten, grupparbeten, förhandlingar och seminarier med intressenter samt förs friare dialog med dem som bereder planen.

Miljöministeriet framförde att planen för deltagande och bedömning bör kompletteras till vissa delar samt att de viktigaste paragraferna i markanvändnings- och bygglagen tillfogas.

- På sida 9 finns kapitel ”Förfaranden för deltagande och information”. I det ska göras en precisering om medborgarnas deltagande. Nödvändiga paragrafer bör tillfogas.
- Till det ovan nämnda kapitlets fjärde stycke ska fogas ordet ”anmärkning” inom parentes.
- På sida 4 finns kapitel ”Landskapsplanens rättsliga verkningar”. I det ska korrigeras omnämmandet om lagen om affärsverk (1185 lagen om affärsverk)
- Planen för deltagande och bedömning ska uppdateras tillräckligt ofta på förbundets webbplats.

Miljöministeriet konstaterade att man på ministeriet håller på att utarbeta en handbok om planen för deltagande och bedömning. Dessutom konstaterade miljöministeriet att planen för deltagande och bedömning har en annan ställning i landskapsplanläggning än på kommunnivå.

Nylands miljöcentral konstaterade att planen för deltagande och bedömning preciseras och kompletteras under processens gång. Syftet är att planen för deltagande och bedömning betjänar såväl myndigheter som kommuninvånare.

Nylands förbund påpekade att tanken är att planen för deltagande och bedömning kompletteras under planprocessens gång för de separata bilagornas del utgående från hur de olika temaområdena framskrider och hur etappplanens innehåll ändras. Man informerar om detta bl.a. på förbundets webbplats.

18.4.2005

9. Myndighetssamarbete i uppgörandet av etappplanen

Under planarbetets gång anordnas minst två lagstadgade myndighetssamråd (§ 66 i markanvändnings- och bygglagen, § 11 i markanvändnings- och byggförordningen) mellan miljöministeriet och Nylands förbund. Också Nylands miljöcentral och de myndigheter vilkas verksamhetsområde eventuellt berörs av planen kallas till förhandlingar.

Första myndighetssamråd är detta sammanträde av 21.1.2005. På sammanträdet behandlas utkastet till planen för deltagande och bedömning samt det preliminära arbetsprogrammet.

Följande myndighetssamråd ordnas under 2008 då planförslaget redan varit offentligt framlagt och utlåtanden och anmärkningar har inkommit.

Övrigt myndighetssamarbete under hela planprocessen är bl.a. förhandlingar med regionförvaltningsmyndigheter och kommuner. Vid behov ordnas också inofficiella förhandlingar med miljöministeriet.

10. Bedömning av konsekvenser, granskning av alternativ och bedömning

Bedömning är en mycket viktig del av växelverkan. Vid bedömningen utnyttjas det material och de erfarenheter som man fått av bedömningen av landskapsplanen för Nyland. Likaså utnyttjas färdiga eller pågående bedömningar om bl.a. kommunal planläggning eller bedömningar enligt MKB-lagen.

Arbetet görs både internt inom förbundet och dels som köptjänst. Planeringen och genomförandet sköts i samarbete med kommuner och Nylands miljöcentral. Dessutom anlitar man sakkunniga som konsulter.

Som bedömningsmaterial används bl.a. utlåtanden, åsikter och anmärkningar samt övrig respons som kommit in. Dessutom förbereder man sig för utredningar i enlighet med naturvårdslagen och utför vid behov också terrängarbeten.

18.4.2005

Diskussion:

Miljöministeriet konstaterade att lagen om bedömning av miljökonsekvenserna av myndigheters planer och program (s.k. SOVA-lagen) inte gäller planläggning utan att man tagit hand om det genom ändring av markanvändnings- och bygglagen. Denna punkt bör rättas till i planen för deltagande och bedömning. Man kom överens om att göra rättelsen.

Dessutom konstaterade miljöministeriet att man i planen för deltagande och bedömning bör precisera hur olika alternativ utformas. Nylands miljöcentral konstaterade att alternativen preciseras senare, men att detta bör antecknas i planen för deltagande och bedömning.

Nylands förbund framförde att granskningar av olika alternativ kommer att ingå i alla temahelheter. Planen för deltagande och bedömning kompletteras med en granskning av alternativ.

11. Tidtabell för uppgörandet av etapplanen och fortsatta förhandlingar

Nylands landskapsstyrelse fattade beslut om uppgörandet av etapplanen hösten 2003. Utredningsarbetet i anslutning till etapplanen pågår.

Planen för deltagande och bedömning tas eventuellt upp till behandling i landskapsstyrelsen i februari–mars.

Diskussion:

Miljöministeriet konstaterade att schemat (schema 1) över etapplanens olika skeden är tydlig och överskådlig, men att det till vissa delar förutsätter vissa preciseringar.

Dessutom konstaterade miljöministeriet att ”besvärsskede” är en konstig term i schemat.

I tidtabellen (schema 2) läggs till att också planutkastet måste vara offentligt framlagt i enlighet med lagen.

Man kom överens om att göra de nämnda ändringarna.

12. Myndigheternas syn på etapplanens nödvändighet, innehåll samt planen för deltagande och bedömning**Diskussion:**

Alla som var närvarande ansåg att planen är nödvändig och dess innehåll är bra.

18.4.2005

13. Eventuella andra frågor

Också det övriga myndighetssamarbetet kommer att fortsätta under hela processens gång.

14. Avslutande av myndigheternas samråd

Ordföranden tackade deltagarna och avslutade mötet kl. 11.25.

Till bekräftelse av promemorian:

Miljöministeriet

Nylands förbund

Harri Pitkäranta
miljöråd

Seija Vanhanen
direktör

18.4.2005

DISTRIBUTION

Harry Berg	Miljöministeriet
Merja Mäntynen	Miljöministeriet
Harri Pitkäranta	Miljöministeriet
Kaarlo Katiskoski	Museiverket / arkeologiska avdelningen
Helena Ranta	Museiverket / arkeologiska avdelningen
Erkki Härö	Museiverket
Seppo Virtanen	Finska vikens sjöfartsdistrikt
Eero Rautiainen	Staben för västra försvarsområdet
Mauri Tuomainen	Marinstaben
Tero Elo	Forststyrelsen / Morenia
Hannu Ormio	Forststyrelsen
Henry Schneider	Kusten skogscentral
Markku Tulonen	Tavastland–Nylands skogscentral
Jorma Jantunen	Nylands miljöcentral
Tarja Laine	Nylands miljöcentral
Mirja Hyvärinta	Vägförvaltningen / Nylands vägdistrikt
Tapio Peltohaka	Banförvaltningscentralen
Juha Uuksulainen	SAD
Seija Vanhanen	Nylands förbund
Hannu Haukkasalo	Nylands förbund
Riitta Murto-Laitinen	Nylands förbund
Agneta Nylund	Nylands förbund
Päivi Rapo	Nylands förbund
Lasse Rekola	Nylands förbund
Hannu Siitonen	Nylands förbund
Carina Ölander	Nylands förbund

FÖR KÄNNEDOM

Handels- och industriministeriet
Luftfartsverket
Nylands TE-central
Nylands jaktvårdsdistrikt
Länsstyrelsen för Södra Finlands län